

COMUNE DI ARGENTA

Provincia di Ferrara

IL COLLEGIO DEI REVISORI

PARERE N. 9/2017

APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2017-2019 - ART.170, C.1, DEL D.LGS. N. 267/2000 E S.M.I..

Il Collegio dei Revisori del Comune di Argenta, nelle persone del Presidente Dott.ssa Grazia Zeppa e dei membri ordinari Dott.ssa Anna Rita Balzani e Dott. Cristian Poldi Allai

preso atto che la Relazione previsionale e programmatica di cui all'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 è stata sostituita, con l'introduzione della nuova contabilità armonizzata, dal Documento Unico di Programmazione (DUP), predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

preso atto che il DUP:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

visto l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 che dispone:

- al comma 1 che *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”*;
- al comma 4, che *“Il Documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni”*;
- al successivo comma 5, che *“[...] costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”*;

visto l'art. 5, comma 11 del D.L. n. 244/2016 che proroga il termine di approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 al 31 marzo 2017;

premessato che:

- con deliberazione n.133 del 11/08/2016 la Giunta comunale ha approvato il D.U.P. 2017-2019;
- con deliberazione n. 192 del 09/11/2016 la Giunta comunale ha riapprovato, ai fini della presentazione in Consiglio comunale, il D.U.P. 2017-2019, integrato e modificato in alcune parti relative agli indirizzi strategici ed agli obiettivi gestionali;
- con deliberazione n. 50 del 14/11/2016 il Consiglio comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017-2019 presentato dalla Giunta;

visto il Decreto Legge n. 244 del 30/12/2016, pubblicato sulla G.U. n. 304 del 30/12/2016, con cui il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2017 e della correlata nota di aggiornamento al D.U.P., già previsto dalla Legge di bilancio 2017 al 28/02/2017, è stato ulteriormente differito al 31/03/2017;

preso atto che la Giunta comunale con deliberazione n. 16 del 02/02/2016 ha approvato la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017/2019;

esaminata la proposta consiliare CCPRG n. 8/2017 avente ad oggetto *“Approvazione Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017-2019 - art.170, c.1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.”*;

rilevato che il D.U.P. 2017/2019 si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

preso atto che:

- la Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000; individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente ed approfondisce i profili richiesti con riferimento alle condizioni esterne ed interne;
- la Sezione Operativa (SeO) è redatta per il suo contenuto finanziario per competenza, copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione triennale e individua, per ogni singola missione, i programmi che rappresentano aggregati omogenei di attività che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS;

constatato che il D.U.P. 2017/2019 contempla nel suo complesso tutti gli elementi previsti dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011) ed in particolare contiene:

- l'individuazione degli obiettivi strategici e degli obiettivi operativi per missioni e programmi, che saranno puntualizzati nel Piano Esecutivo di Gestione;
- gli obiettivi gestionali assegnati agli enti ed organismi partecipati dal Comune;
- i principali documenti di programmazione ed in particolare:
 - il piano degli investimenti relativo al triennio 2017/2019 comprendente i cronoprogrammi;
 - il piano del fabbisogno del personale per il triennio 2017/2019;
 - il piano delle alienazioni per il triennio 2017/2019;

○ il programma degli incarichi;

rilevato che tra gli indirizzi strategici per il triennio 2017-2019, è previsto per l'anno 2017 per la società Soelia S.p.A. il cosiddetto **“doppio binario”** che prevede da una parte quale scenario prioritario, dopo aver concluso l'analisi che riguarda la valutazione delle decisioni preliminari, il progetto della quotazione in borsa della società, dall'altro il mantenimento della società nel rispetto dei limiti dettati dal Testo Unico in materia di società pubbliche di cui al D.Lgs. 175/2016;

rilevato che i risultati attesi relativamente al progetto prioritario di quotazione risultano così definiti: a) completare entro il 31/01/2017 l'analisi di fattibilità giuridico/finanziaria per la decisione sulla quotazione in borsa dell'intero Gruppo Soelia; b) definizione ed approvazione entro il 23/03/2017 del programma di quotazione e di mantenimento o dismissione del controllo pubblico; c) realizzazione della quotazione entro giugno 2017 e/o entro novembre 2017;

rilevato, altresì, che ad oggi non risulta terminata l'attività di valutazione delle decisioni preliminari che consentiranno al Comune di dare avvio alle prime fasi del percorso di quotazione in borsa della società;

preso atto, d'altra parte, che il bilancio di previsione 2017-2019 è stato predisposto non contemplando gli effetti che il progetto di quotazione della società comporterebbe sul Comune sotto il profilo patrimoniale, economico e finanziario;

ritenuto, pertanto, che si procederà con le verifiche ed i riscontri di legge in un momento successivo, quando saranno sottoposti ad esame le relative analisi e valutazioni, ovvero allorché potrà essere analizzato l'impatto economico, patrimoniale e finanziario che la quotazione produrrà sull'Ente;

rimarcato che, come precisato anche nella nota integrativa allegata al bilancio, non sono al momento nella disponibilità dell'ente dati economico-finanziari sugli effetti di un eventuale progetto di quotazione e **pertanto nella manovra di bilancio per il triennio 2017-2019 non si è potuto effettuare alcuna valutazione al riguardo**, disamina che verrà riservata ad una fase successiva, dopo che il Consiglio Comunale avrà espresso le proprie intenzioni, sulla base di una motivata relazione da parte della società;

ritenuto che il D.U.P. 2017/2019 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal relativo principio contabile e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2017/2019 in corso di approvazione;

visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

il Collegio, dopo attenta analisi degli atti prodotti e tenuto conto di quanto evidenziato in merito al progetto di quotazione in borsa della Società Soelia S.p.A.

esprime parere favorevole

sulla coerenza della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019 con le linee programmatiche di mandato e sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

2 marzo 2017

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Grazia Zeppa

Dott.ssa Anna Rita Balzani

Dott. Cristian Poldi Allai