

COMUNE DI ARGENTA

Provincia di Ferrara

IL COLLEGIO DEI REVISORI

PARERE N. 15/2016

Oggetto: Variazione al Bilancio di Previsione 2016/2018 e relativi allegati.

Il Collegio dei Revisori del Comune di Argenta, nelle persone del Presidente Dott.ssa Grazia Zeppa e dei membri ordinari Dott.ssa Anna Rita Balzani e Dott. Cristian Poldi Allai;

Vista la richiesta di parere, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), p.to 2) del D.Lgs. n. 267/2000 sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 18/2016 avente ad oggetto “*Variazione al Bilancio di Previsione 2016/2018 e relativi allegati*” ricevuta per posta elettronica in versione definitiva in data odierna;

Visti

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n.118/2011, come modificato dal D.Lgs. n.126/2014;
- l'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale dispone che “*il bilancio di previsione finanziario può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte prima, relativa alle entrate, che nella parte seconda relativa alle spese, per ciascuno degli esercizi considerati nel documento..... , le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare salvo quelle previste dai commi 5-bis e 5-quater*”;

Preso atto che il Consiglio Comunale:

- con deliberazione n. 17 del 30/04/2016 ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2016/2018;
- con deliberazione n. 18 del 30/04/2016 ha approvato il Bilancio di previsione 2016/2018 ed i relativi documenti allegati;
- con deliberazione n. 37 del 25/07/2016 ha approvato l'assestamento generale di bilancio 2016-2018;
- con deliberazione n. 38 del 25/07/2016 ha approvato la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio 2016/2018;
- con deliberazione n. 26 del 06/06/2016 ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2015, che ha evidenziato un avanzo di amministrazione di euro 3.874.235,91 determinato sulla base dello schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011, in relazione delle disposizioni di cui all'art. 187 del D.Lgs. n. 267/2000, così scomposto in ragione della sua origine ed agli effetti del suo eventuale impiego successivo:

A) Parte accantonata		€ 3.144.625,60
di cui:		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2015	€ 2.947.956,28	
Fondo rischi al 31/12/2015	€	
Altri accantonamenti	€ 113.427,94	
Fondo rischi passività potenziali e debiti fuori bilancio	€ 77.690,32	
Fondo accantonamento indennità fine mandato Sindaco	€ 5.551,06	
B) Parte vincolata		€ 421.293,30
di cui:		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	€ 145.806,10	
Vincoli derivanti da trasferimenti	€ 39.379,92	
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	€ 64.369,35	
Altri vincoli	€ 1.040,43	
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	€ 170.697,50	
C) Parte destinata agli investimenti		€ 244.679,19
D) Parte disponibile		€ 63.637,82
Totale		€ 3.874.235,91

Premesso che il Collegio nella riunione del 11 ottobre u.s. ha esaminato la bozza di proposta di variazione al bilancio, predisposta principalmente sulla base di maggiori entrate derivanti da sanzioni al Codice della strada, così come previste dal Comandante di Polizia Municipale e comunicate con nota del 10/10/2016, prot. n. 24477;

Rilevato che il Collegio, dopo ampia disamina della documentazione illustrata dal Dirigente Finanziario, ha suggerito di apportare alcune modifiche in una ottica di prudenza e di rispetto delle norme e dei principi contabili, in attesa di una verifica puntuale dei maggiori proventi da sanzioni al Codice della strada su dati effettivi;

Preso atto che con comunicazione di posta elettronica del 13/10/2016, prot. n. 23468, il Comandante ha confermato i contenuti della nota del 10 ottobre sopra richiamata, avente ad oggetto *“la situazione degli accertamenti delle sanzioni da violazioni al Codice della strada per il secondo semestre 2016”*;

Riesaminata la variazione di cui alla proposta di deliberazione consiliare n. 18/2016 unitamente agli allegati, pervenuti in versione definitiva in parte in data 13/10 ed in parte in data odierna;

Preso atto che vengono previste maggiori entrate da sanzioni al codice della strada per un importo complessivo pari a euro 827.000;

Rilevato che tali entrate sono di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale, così come definite anche dallo stesso principio contabile di cui all'allegato n.4/2 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

Preso atto che sorge l'obbligo di stanziare nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata *“Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità”* il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti;

Rilevato che a fronte di tali maggiori entrate non è stato adeguato il relativo fondo crediti di dubbia esigibilità e che non sono stati verificati ed aggiornati i limiti normativi di cui agli articoli 208 e 142 del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010;

Preso atto che sino a quando il fondo crediti di dubbia esigibilità non risulta adeguato non è possibile utilizzare l'avanzo di amministrazione;

Rilevato, altresì, che tali maggiori entrate di parte corrente vengono solo in parte destinate a diminuire l'indebitamento previsto in sede di previsione iniziale e che dunque permangono ad oggi tutte le problematiche ad esso connesse, già evidenziate nel parere espresso da questo Organo al Bilancio di Previsione 2016/2018;

Preso atto che la variazione in oggetto produce sul bilancio di previsione 2016/2018 gli effetti di cui alla tabella sotto riportata:

Anno 2016		
Avanzo vincolato	€	16.760,00
Avanzo destinato	€	35.000,00
Totale avanzo	€	51.760,00
Titoli 2 e 3		
Maggiori entrate	€	1.183.870,07
Minori entrate	€	-307.425,00
Totali variazioni entrate titoli 2 e 3	€	876.445,07
Titolo 4		
Maggiori entrate	€	0,00
Minori entrate	€	-25.000,00
Totali variazioni entrate titolo 4	€	-25.000,00
Titolo 5		
Maggiori entrate	€	550.000,00
Minori entrate	€	-575.000,00
Totali variazioni entrate titolo 5	€	-25.000,00
Titolo 6		
Maggiori entrate	€	550.000,00
Minori entrate	€	-575.000,00
Totali variazioni entrate titolo 6	€	-25.000,00
Titolo 1		
Maggiori spese	€	326.701,70
Minori spese	€	-117.256,63
Totali variazioni spese titolo 1	€	209.445,07
Titolo 2		
Maggiori spese	€	668.760,00
Minori spese	€	0,00
Totali variazioni spese titolo 2	€	668.760,00
Titolo 3		
Maggiori spese	€	550.000,00
Minori spese	€	-575.000,00
Totali variazioni spese titolo 3	€	-25.000,00

Riepilogo 2016		
Saldo entrate correnti	€	876.445,07
Saldo spese correnti	€	209.445,07
<i>Saldo di parte corrente</i>	€	667.000,00
Saldo entrate titoli 4 e 6	€	-50.000,00
Saldo spese titolo 2	€	668.760,00
<i>Saldo di parte capitale</i>	€	-718.760,00
<i>Avanzo utilizzato per spese di investimento</i>	€	51.760,00
<i>Saldo generale</i>	€	0,00
Anno 2017		
Fondo pluriennale di parte in conto capitale	€	250.000,00
Titolo 4		
Maggiori entrate	€	25.000,00
Minori entrate	€	0,00
<i>Totali variazioni entrate titolo 4</i>	€	25.000,00
Titolo 5		
Maggiori entrate	€	0,00
Minori entrate	€	-25.000,00
<i>Totali variazioni entrate titolo 5</i>	€	-25.000,00
Titolo 6		
Maggiori entrate	€	0,00
Minori entrate	€	-25.000,00
<i>Totali variazioni entrate titolo 6</i>	€	-25.000,00
Titolo 1		
Maggiori spese	€	6.000,00
Minori spese	€	-6.000,00
<i>Totali variazioni spese titolo 1</i>	€	0,00
Titolo 2		
Maggiori spese	€	250.000,00
Minori spese	€	0,00
<i>Totali variazioni spese titolo 2</i>	€	250.000,00
Titolo 3		
Maggiori spese	€	0,00
Minori spese	€	-25.000,00
<i>Totali variazioni spese titolo 3</i>	€	-25.000,00
Riepilogo 2017		
Fondo pluriennale di parte in conto capitale	€	250.000,00
Saldo entrate correnti	€	0,00
Saldo spese correnti	€	0,00
Saldo entrate titoli 4 e 5	€	0,00
Saldo spese titolo 2	€	250.000,00
<i>Saldo generale</i>	€	0,00

Preso atto che è stata sinora applicata al bilancio 2016/2018 una quota di avanzo di amministrazione pari a € 357.335,26 composta da:

- fondo vincolato “sisma” per euro 81.277,36;
- fondo vincolato da legge per euro 47.788,73;
- fondo vincolato “ponte val gramigna” per euro 24.228,00;
- fondo destinato ad investimenti per euro 204.041,17;

Preso atto, altresì, che con la citata variazione si intende utilizzare una ulteriore quota di avanzo di amministrazione pari a € 51.760 per spese di investimento, così suddiviso:

- € 16.760 avanzo vincolato
- € 35.000 avanzo destinato;

Rilevato che con la variazione proposta:

- vengono rispettati e salvaguardati il pareggio di bilancio e gli equilibri stabiliti dal vigente ordinamento contabile, in ottemperanza alle disposizioni di cui all’art. 193, comma 1 del D.Lgs.267/2000;
- si producono effetti nella parte corrente ed in quella capitale comportando conseguentemente un adeguamento del Documento Unico di Programmazione;
- viene mantenuto il rispetto dei vincoli di finanza pubblica previsti per la programmazione di bilancio in corso ai sensi dell’art.1, comma 709 e successivi della L.208/2015 (Legge di stabilità 2016);
- si fa ricorso a nuovo indebitamento per un importo di € 250.000,00 per lavori relativi all’immobile ad uso scolastico in località San Nicolò;
- parte delle maggiori entrate previste sono destinate alla manutenzione straordinaria delle strade inizialmente finanziata con indebitamento;
- si abbatte l’indebitamento inizialmente previsto per un importo complessivo di € 25.000;

Tenuto conto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l’art. 239, comma 1, lett. b);

Tutto ciò premesso, il Collegio dei Revisori,

raccomanda

di valutare l’opportunità di destinare le maggiori entrate di parte corrente per ridurre in maniera sostanziale l’indebitamento inizialmente previsto, nonostante il rispetto dei limiti di indebitamento di cui all’art. 204 del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto l’Ente versa in importanti difficoltà di liquidità dovendo costantemente far ricorso all’anticipazione di tesoreria per fronteggiare le proprie esigenze di pagamento;

esprime

parere favorevole con riserva alla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 18/2016 avente ad oggetto “*Variazione al Bilancio di Previsione 2016/2018 e relativi allegati*” **condizionato a:**

- verificare puntualmente su dati effettivi (attività accertamento effettivamente realizzata) le maggiori entrate previste derivante da sanzioni al Codice della strada;

- verificare i limiti normativi sull'utilizzo di tali proventi, aggiornandoli sulla base delle previsioni assestate;
- adeguare conseguentemente il fondo crediti di dubbia esigibilità.

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Grazia Zeppa

Dott.ssa Anna Rita Balzani

Dott. Cristian Poldi Allai

Documento sottoscritto digitalmente.