



Comune
di **Argenta**

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione
n. **70**
del **18/12/2018**

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Seduta pubblica

OGGETTO: Revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016

L'anno **Duemiladiciotto** e questo dì **Diciotto** del mese di **Dicembre** alle ore **18:30**, in Argenta, nella sede Comunale, nella sala delle adunanze.

Convocato nelle forme prescritte dalla legge e dallo Statuto Comunale e con appositi avvisi consegnati al domicilio di ciascun Consigliere, si è oggi adunato il Consiglio Comunale. Fatto l'appello risultano:

Presenti

Fiorentini Antonio
Cai Nadia
Fiorentini Leonardo
Pambieri Liviana
Morelli Federico
Simoni Luca
Mannarino Marco
Buzzoni Umberto
Zanoli Sergio
Azzalli Gabriella
Carlotti Sauro
Bertaccini Luca
Gulinelli Daniele
Strozzi Gabriele

Assenti

Tedaldi Alessandro
Mancini Davide
Venturi Filippo

Totale presenti: **14**

Totale assenti: **3**

Sono presenti gli Assessori: Baldini, Borea, Pamini, Cillani, Chiarini

Giustificano l'assenza i Consiglieri: Venturi, Tedaldi

Assiste il Segretario Generale: Dott.ssa Valeria Villa

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta la Sig.ra Nadia Cai, Presidente, dichiara aperta la seduta.

Designati a scrutatori della votazione i Signori:

- 1) Buzzoni Umberto
- 2) Simoni Luca
- 3) Bertaccini Luca

il Consiglio prende in esame gli oggetti entro indicati

Presenti n. 15 Consiglieri

Seduta del 18/12/2018

Nr. 70

Oggetto: Revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016

Nadia Cai – Presidente: Riprendiamo la seduta col punto 5. Passo la parola alla dottoressa Villa.

Valeria Villa – Segretario Generale: Con la revisione periodica delle partecipazioni al 31 dicembre 2017 si dà corso all'adempimento che è previsto dall'art. 20 del Testo Unico delle società partecipate che prevede in capo alle amministrazioni pubbliche l'obbligo di effettuare annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società a partecipazione pubblica sia diretta o indiretta, al fine di predisporre nel caso sussistano i presupposti previsti dalla legge un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione e soppressione. Per quello che riguarda la revisione periodica in sede di prima applicazione la norma prevede che si proceda ad effettuarla a partire dall'anno 2018, quindi con riferimento alla situazione del 31 dicembre 2017. Il punto di partenza infatti è la revisione straordinaria a cui si è dato corso con delibera del Consiglio Comunale n. 72 del 28 settembre 2017, piano di razionalizzazione straordinaria delle società partecipate, adottato appunto a norma dell'art. 24, che prevedeva alcune azioni di razionalizzazione. La proposta in discussione questa sera prevede infatti un documento articolato in due parti, la prima è un resoconto delle attività compiute dal Comune di Argenta rispetto a quelle previste indicate nel piano di razionalizzazione straordinaria e la seconda parte invece è proprio il piano redatto in conformità alle linee guida che sono state predisposte ed approvate dal Mef in coordinamento con la Corte dei Conti. Per quello che riguarda il resoconto appunto delle azioni di razionalizzazione previste ed attuate nel piano straordinario ricordiamo che era prevista la fusione per incorporazione di Soelia Officine in Soelia S.p.A. con la contestuale modifica dello statuto della società incorporante in quanto la società non soddisfaceva il requisito previsto dall'art. 20, comma 2, lettera a) del Testo Unico delle società partecipate con una tempistica prevista entro il 31 dicembre 2017. Ed appunto il Consiglio Comunale ancora il 21 aprile 2017 ha preso atto del progetto di fusione per incorporazione di Soelia Officina Srl ed ha proceduto all'approvazione delle modifiche statutarie, l'assemblea straordinaria dei soci si è svolta il 17 maggio 2017 e quindi diciamo è stato approvato il progetto di fusione, è stato poi stipulato l'atto di fusione e rispetto ai risparmi che erano attesi dalla misura di razionalizzazione, quantificati in circa 20 mila euro su base annua, in relazione alla riduzione dei costi di amministrazione e gestione, è stato acclarato che il risparmio effettivamente conseguito è stato determinato per il 2017 in riferimento al periodo 8 agosto 2018-31/12/2017 in 6 mila 446,87 euro derivanti da riduzioni correlate ai compensi degli amministratori, contributo di gestione separata amministratori, spedizione di dichiarazioni fiscali, telefonia fissa Soelia Officine, telefonia mobile Soelia Officine. Su base annua il risparmio che è conseguito nell'anno 2018 è pari a 18 mila 005,65. L'altra società diciamo per la quale il piano straordinario prevedeva delle azioni di razionalizzazione era la società Terre Srl per la quale era stato previsto lo scioglimento volontario anticipato e la conseguente liquidazione ai sensi dell'art. 2434 del codice civile. Diciamo da questa procedura derivava un risparmio atteso pari almeno al costo del personale riferito all'amministratore unico, stimato a circa 7 mila 624,73. Per quello che riguarda le attività compiute, previste entro il 31/12/2018 diciamo si è provveduto all'approvazione dell'atto di messa in liquidazione della società ed è il Consiglio Comunale ancora a giugno 2017 che ha previsto il passaggio delle competenze alla società Soelia S.p.A. previa modifica dell'oggetto statutario. Rispetto agli aggiornamenti pervenuti dal liquidatore, avv. Ruvioli, l'indicazione è che si procederà a breve... Sì, è arrivata questa sera, no quest'oggi, sì. E' arrivato un aggiornamento che precisa che anche a seguito diciamo della pronuncia del Tribunale di Ferrara nel giudizio che è stato promosso ad oggetto "impugnazione del licenziamento della figura dirigenziale" e che si è diciamo concluso in questa fase con il rigetto della domanda proposta, si sono liberate delle risorse a medio termine

trattenute a garanzia dell'esito incerto del giudizio che consentiranno di liquidare nel più breve tempo possibile i creditori privilegiati, una liquidazione parziale, quindi con una previsione di chiusura della procedura di liquidazione entro il primo trimestre del 2019, in ogni caso entro il termine di approvazione del bilancio di esercizio 2018, ovviamente salvo eventuali ulteriori impugnazioni che potrebbero comportare la necessità di allocare in via cautelativa le risorse necessarie per supportare l'ulteriore fase giudiziale. Questo per quello che riguarda la fase di resoconto, l'allegato B invece si compone del piano vero e proprio, appunto redatto in conformità alle linee guida del Mef e della Corte dei Conti. Quindi vi è una rappresentazione grafica della struttura delle società partecipate direttamente ed indirettamente dal Comune al 31/12/2017 ed in relazione diciamo alle partecipazioni che sono analizzate secondo i dati che devono essere contenuti si conclude la ricognizione con la proposta di misure di razionalizzazione con riferimento alla società Soelia S.p.A. diciamo facendo riferimento anche alla delibera già approvata di modifica degli indirizzi definita come patrimonializzazione di Soenergy Srl anche attraverso l'individuazione di nuovi soci, azione prevista entro il 31/12/2019. Ovviamente analoga misura è stata prevista per l'indiretta Soenergy Srl sempre entro la stessa tempistica. Poi è indicata anche la società Lepida S.p.A., pur avendo appunto il Comune una partecipazione pari allo 0,0015 la misura di razionalizzazione è la stessa operazione di fusione per incorporazione di Cup 2000 in Lepida S.p.A. che è stata deliberata nelle scorse settimane e la contestuale trasformazione dell'incorporante in società consortile per azioni, operazione che è prevista entro gennaio 2019 e rispetto alla quale sono previsti risparmi di 500 mila euro in 10 anni per la gestione delle paghe e circa 719 mila euro in due anni per la razionalizzazione dei processi derivanti da questa fusione per incorporazione. Il piano, una volta approvato, viene trasmesso alla Corte dei Conti, alla sezione regionale ed anche al Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Nadia Cai - Presidente: Interventi? Consigliere Azzalli.

Gabriella Azzalli – Consigliere (A.R.): Ecco, rispetto a questo punto segnalo ai consiglieri di maggioranza una richiesta avanzata dal ragioniere capo al sindaco, al vice sindaco ed al segretario generale per conoscenza avente appunto ad oggetto "la revisione periodica delle partecipazioni pubbliche ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs". dove vengono evidenziate delle criticità rispetto a quanto ricevuto in passato ed anche alla necessità che si dovrebbe predisporre allora intanto che quello che la società deve inviare deve essere inviato secondo i contenuti richiesti dalla disposizione normativa in quanto il Comune si troverebbe nuovamente a non poter usufruire di dati fondamentali ai fini dell'adempimento previsto dall'art. 20. E colgo l'occasione, dice, anche per evidenziare che analogamente si dovrebbe procedere nei confronti di Soelia, dice, anzi per la precisione dovrebbe essere Soelia a promuovere l'analisi ed il controllo dei costi di funzionamento di Soenergy dandone dettagliata comunicazione al Comune. Questi dati e le analisi riferite a questi dati rappresentano anche la base per consentire al Comune socio di fissare obiettivi specifici annuali e pluriennali sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle del personale. Per la ricognizione annuale delle partecipazioni a cui il Comune deve adempiere entro il termine dell'esercizio si dice ancora che sarebbe stato molto utile il programma di valutazione del rischio di crisi aziendale previsto dall'art. 5 del Dusp e richiesto dal Comune inserendolo tra gli obiettivi del Dup 2018-2020, fino ad ora non predisposto. Quindi segnalo cioè la ragioniera segnala come questa richiesta era già stata fatta, non vi è stato dato adempimento ed anche rispetto agli obiettivi strategici mutati lo stesso collegio di revisione individua come necessario integrare il quesito di prima presentando al Comune socio l'analisi di valutazione del rischio di crisi aziendale sul bilancio di esercizio 2017, oltre che ribadendo la presentazione al Comune della proposta di adeguamento al Dusp non soltanto per Soelia ma anche per Soenergy e tenendo conto nel caso di Soenergy del progetto di sostenibilità economica e finanziaria della separazione delle attività aziendali sopra richiamate. Questo per dire che cosa? Per dire che oggi ci troviamo a votare un adempimento ancora una volta in modo formale, ma che non contiene nel dettaglio tutti gli elementi che dovrebbe contenere per consentirci di votarlo serenamente, se solo si pensa ad esempio che il liquidatore nonché di Terre per stessa ammissione vostra fino ad oggi pomeriggio non aveva presentato al Comune lo stato della liquidazione della società. Allora io, mi dispiace dirvelo, ma ritengo che sia assolutamente assurdo, proprio assurdo che a fronte di richieste ripetute, puntuali da parte dell'ente socio abbiamo delle mancate risposte su argomenti così importanti. Ancora una volta ribadisco come il controllo non ci sia, non ci sia proprio, non sia

semplicemente difficoltoso, diventi obiettivamente impossibile esercitarlo. Per quanto riguarda la liquidazione di Terre, allora in sede di provvedimento cautelativo immagino che l'avvocato si riferisca al fatto che erano state trattenute delle somme a titolo di Tfr e quant'altro che coprivano in parte, in minima parte quello che poi è risultato essere l'ammancio di cassa e nel frattempo sono stati spesi credo diverse decine di migliaia di euro, giustamente, per carità, per le azioni legali di resistenza ai vari giudizi.

Nadia Cai - Presidente: Altri interventi? Se non ci sono altri interventi, passiamo alle dichiarazioni di voto. Dichiarazioni di voto? Se non ci sono dichiarazioni di voto, passiamo alla votazione. Favorevoli? Contrari? Astenuti? Favorevoli 10, contrari 5, astenuti 0. Per l'immediata eseguibilità: favorevoli? Contrari? Astenuti? Per l'immediata eseguibilità favorevoli 10, contrari 5, astenuti 0. Il Consiglio approva.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art.18, Legge 7 agosto 2015 n.124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP), come modificato ed integrato dal D. Lgs. 16 giugno 2017 n.100, il quale ha riformato la materia delle società a partecipazione pubblica, fissando le condizioni per l'acquisizione o il mantenimento delle stesse ed obbligando le amministrazioni titolari ad effettuare periodicamente la revisione delle partecipate al fine di verificarne le condizioni di detenibilità;

Richiamati in particolare:

- a) l'articolo 24 del TUSP, il quale ha previsto una revisione straordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 23 settembre 2016 (data in entrata in vigore del decreto) da effettuarsi entro il 30 settembre 2017;
- b) l'articolo 20 del TUSP, il quale prevede in capo alle amministrazioni pubbliche l'obbligo di effettuare annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società a partecipazione pubblica diretta o indiretta al fine di predisporre, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Tenuto conto che la revisione periodica delle partecipazioni deve comportare l'adozione del piano di razionalizzazione qualora si rilevino, ai sensi del comma 2 dell'articolo 20:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di attività ammesse dagli articoli 4 e 26 del TUSP;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro. Fino al 31/12/2018 tale requisito è dimezzato a 500.000 euro, ai sensi dell'art. 26, c.12-quinquies - del TUSP
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite;

Ricordato che la revisione periodica delle partecipazioni deve essere effettuata, ai sensi del comma 3 dell'articolo 20, entro il 31 dicembre dell'esercizio e che, in sede di prima applicazione, ai sensi del comma 11 dell'articolo 25, alla razionalizzazione periodica si procede a partire dal 2018, con riferimento alla situazione al 31 dicembre 2017;

Richiamata la deliberazione di Consiglio comunale n. 72 in data 28/09/2017, con la quale è stato approvato il piano straordinario di razionalizzazione delle società partecipate alla data del 23 settembre 2016;

Ricordato che in tale piano si prevedevano le seguenti misure di razionalizzazione:

ND	Denominazione e codice fiscale società	% di part.	Misura di razionalizzazione prevista	Tempi di realizzazione degli interventi	Risparmi attesi
1	Soelia Officine s.r.l.	100% - indiretta tramite Soelia s.p.a.	Fusione per incorporazione in Soelia s.p.a.	Entro il 31/12/2017	Circa € 20.000,00 su base annua
2	Terre s.r.l.	39% diretta e 51% indiretta tramite Soelia s.p.a.	Scioglimento anticipato e conseguente liquidazione della società ai sensi dell'art.2484, c. 1, p.to 6 del Cod. civ.	Entro il 31/12/2018	Circa € 7.264,73 su base annua

Considerato che, allo stato attuale, le misure di razionalizzazione previste da effettuarsi nell'anno 2018 sono state completamente conseguite per quanto attiene alla partecipazione in Soelia officine srl, mentre non risulta completata la liquidazione della società Terre s.r.l., come evidenziato nell'allegato A) al presente atto, avente ad oggetto "Resoconto attività compiute dal comune di Argenta rispetto a quelle previste ed indicate nel Piano di razionalizzazione straordinaria società partecipate 2017 ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.175/2016 e ss.mm.ii.";

Ritenuto necessario provvedere alla ricognizione delle società partecipate detenute alla data del 31 dicembre 2017, ai fini dell'eventuale adozione del piano di razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del TUSP;

Viste le linee guida sulla revisione periodica delle partecipazioni predisposte dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del tesoro, di concerto con la Corte dei conti, con allegato format per la revisione;

Ricordato che:

- rientrano nel perimetro di applicazione del piano le società a partecipazione pubblica diretta ed indiretta, anche non totalitaria,
- si considera indiretta la partecipazione detenuta dall'amministrazione per il tramite di società o di altri organismi soggetti al controllo da parte di una singola amministrazione o di più amministrazioni pubbliche congiuntamente;
- non sono oggetto di revisione le partecipazioni in organismi non aventi natura societaria, come gli enti strumentali, le fondazioni, i consorzi, le istituzioni, ecc.

Considerato che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il comune non possieda alcuna partecipazione, esito che comunque deve essere comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 3, del TUSP;

Tenuto conto che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito dal servizio partecipate, col supporto degli altri servizi ed uffici comunali competenti, secondo le direttive impartite dalla Giunta comunale;

Vista la ricognizione delle partecipazioni detenute alla data del 31/12/2017 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale, dalla quale emerge che vi sono interventi di razionalizzazione da adottare, ed in particolare:

ND	Denominazione e codice fiscale società	% di part.	Misura di razionalizzazione prevista	Tempi di realizzazione e degli interventi	Risparmi attesi
1	Soelia s.p.a.	100%	Patrimonializzazione di Soenergy s.r.l. anche attraverso l'individuazione di nuovi soci	Entro il 31/12/2019	
2	Soenergy s.r.l.	85% indiretta tramite Soelia s.p.a.	Patrimonializzazione di Soenergy s.r.l. anche attraverso l'individuazione di nuovi soci	Entro il 31/12/2019	
3	Lepida s.p.a.	0,0015%	Fusione per incorporazione di CUP 2000 Scpa in Lepida s.p.a. e contestuale trasformazione dell'incorporante in società consortile per azioni	Entro gennaio 2019	Circa € 500.000,00 in 10 anni per la gestione delle paghe. Circa € 719.000,00 in due anni per la razionalizzazione dei processi

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto il d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art.42;

Visto il d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Partecipate ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e il parere di regolarità contabile favorevole, espresso dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione finanziaria, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi degli articoli 49, 147, c.1 e 147-bis del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e ss.mm.ii;

Dopo votazione palese da parte dei n. 15 Consiglieri presenti, di cui n. 10 favorevoli (P.D.), n. 5 contrari (A.R. - M5S - F.I.), n. 0 astenuti;

DELIBERA

- 1) di prendere atto degli esiti del piano di razionalizzazione straordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 23/09/2016 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 72 in data 28/09/2017 riportati nell'allegato A) al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare la revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2017, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare il piano di razionalizzazione delle società partecipate alla data del 31/12/2017, secondo le modalità attuative indicate nell'allegato B);
- 4) di demandare alla Giunta comunale il coordinamento operativo e la vigilanza sull'attuazione di quanto deliberato, fatte salve le competenze consiliari di controllo. A tal fine la Giunta comunale riferirà al Consiglio sull'attuazione di quanto oggetto della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del TUSP, entro il 31 dicembre 2019, in occasione della revisione periodica annuale delle partecipazioni;
- 5) di comunicare il presente provvedimento alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 20, comma 3 del TUSP;
- 6) di comunicare il presente provvedimento al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento del tesoro, tramite il Portale Partecipazioni, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del TUSP, secondo le modalità stabilite ai sensi del DM 25 gennaio 2015;
- 7) di dichiarare, dopo votazione palese da parte dei n. 15 Consiglieri presenti, di cui n. 10 favorevoli (P.D.), n. 5 contrari (A.R. - M5S - F.I.), n. 0 astenuti, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, c.4, del D.Lgs. n.267/2000 al fine di consentire il rispetto dei termini di legge per l'adempimento in oggetto.

Pareri espressi ex art. 49 D.Lgs. 267/2000

Parere regolarità tecnica: favorevole
f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Parere regolarità contabile: favorevole
f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Letto, confermato e sottoscritto come segue

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Nadia Cai

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Valeria Villa

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Argenta.