



Comune
di **Argenta**

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione
n. **77**
del **23/12/2019**

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Seduta pubblica

OGGETTO: Revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018 e relazione sullo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 175/2016. Approvazione

L'anno **Duemiladiciannove** e questo dì **Ventitre** del mese di **Dicembre** alle ore **21:00**, in Argenta, nella sede Comunale, nella sala delle adunanze.

Convocato nelle forme prescritte dalla legge e dallo Statuto Comunale e con appositi avvisi consegnati al domicilio di ciascun Consigliere, si è oggi adunato il Consiglio Comunale. Fatto l'appello risultano:

Presenti

Baldini Andrea
Baldrati Saura
Berardi Massimo
Bianchini Tatiana
Cai Nadia
Coltra Francesca
Fiorentini Leonardo
Saletti Roberto
Veduti Marianna
Zaccaria Giacomo
Gilli Francesco
Curtarello Ottavio
Brina Giuseppe
Stirpe Gianni
Azzalli Gabriella
Bertaccini Luca

Assenti

Di Domenico Alex

Totale presenti: **16**

Totale assenti: **1**

Sono presenti gli Assessori: Simoni, Cillani, Borea, Ferrari, Manzoni

Giustificano l'assenza i Consiglieri: Di Domenico

Assiste il Vice Segretario Generale: Dott.ssa Patrizia Travasoni

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta il Presidente, Leonardo Fiorentini, dichiara aperta la seduta.

Designati a scrutatori della votazione i Consiglieri:

- 1) Coltra Francesca
- 2) Berardi Massimo
- 3) Curtarello Ottavio

il Consiglio prende in esame gli oggetti entro indicati

Presenti n. 16 Consiglieri

Seduta del 23/12/2019

Nr. 77

Oggetto: Revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018 e relazione sullo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 - Approvazione

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art.18, Legge 7 agosto 2015 n.124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (*TUSP*), come modificato ed integrato dal D. Lgs. 16 giugno 2017 n.100 e ss.mm.ii., il quale ha riformato la materia delle società a partecipazione pubblica, fissando le condizioni per l'acquisizione o il mantenimento delle stesse ed obbligando le amministrazioni titolari ad effettuare periodicamente la revisione delle partecipate al fine di verificarne le condizioni di detenibilità;

Richiamato in particolare:

- l'art. 24 del TUSP, il quale ha previsto una revisione straordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 23 settembre 2016 (data di entrata in vigore del decreto) da effettuarsi entro il 30/09/2017;
- l'articolo 20 del TUSP, il quale prevede in capo alle amministrazioni pubbliche l'obbligo di effettuare annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società a partecipazione pubblica diretta o indiretta al fine di predisporre, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Tenuto conto che la revisione periodica delle partecipazioni deve comportare l'adozione del piano di razionalizzazione qualora si rilevino, ai sensi del comma 2 dell'articolo 20:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di attività ammesse dagli articoli 4 del TUSP;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro. Fino al 31/12/2018 tale requisito è dimezzato a 500.000 euro, ai sensi dell'art. 26, c.12-quinquies - del TUSP;
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite;

Ricordato che la revisione periodica delle partecipazioni deve essere effettuata, ai sensi del comma 3 dell'articolo 20, entro il 31 dicembre dell'esercizio e che, in sede di prima applicazione, ai sensi del comma 11 dell'articolo 25, alla razionalizzazione periodica si procede a partire dal 2018, con riferimento alla situazione al 31/12/2017;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 72 in data 28/09/2017, con la quale è stato approvato il piano straordinario delle società partecipate alla data del 26 settembre 2016;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 70 in data 18/12/2018, con la quale è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni alla data del 31 dicembre 2017;

Ricordato che in quest'ultimo piano approvato si prevedevano le seguenti misure di razionalizzazione:

Società	Tipo e % di partecipazione	Attività svolta	Azioni di razionalizzazione previste	Tempi previsti
Lepida S.p.a	Diretta - 0,0015%	Attività produttive di beni e servizi	Analisi per attuazione della unificazione dei servizi trasversali con particolare riferimento alla gestione delle paghe Fusione della società CUP 2000 ScpA per incorporazione in Lepida S.p.A.	Efficacia operazione di fusione presunta: 01/01/2019 Risparmi attesi a partire dal 2019-2020
Soelia S.p.A.	Diretta - 100%	Attività produttive di beni e servizi	Predisposizione di un progetto atto a verificare la sostenibilità economica e finanziaria della separazione delle attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e le attività strumentali in house providing, da quelli di natura commerciale.	31/12/2019
Terre S.r.l. in liquidazione	Diretta - 39% e Indiretta per il tramite di Soelia S.p.a - 51%	Gestione e valorizzazione del sistema dei beni e delle attività culturali, dei beni paesaggistici e dei beni ambientali del Comune di Argenta	Messa in liquidazione della società	31/12/2018
Soenergy S.r.l.	Indiretta per il tramite di Soelia S.p.a. - 85%	Commercio di gas distribuito mediante condotte e commercio di energia elettrica	Nell'Assemblea dei Soci di Soelia S.p.A. tenuta in data 05/11/2018 vengono anticipati gli indirizzi relativi ad una revisione degli assetti societari da recepire nel DUP 2019/2021 del Comune di Argenta, attraverso la predisposizione di un progetto atto a verificare la sostenibilità economica e finanziaria della separazione delle attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e le attività strumentali in house providing, da quelli di natura commerciale. Modalità di attuazione:	31/12/2019 Termine previsto per la presentazione al socio Comune di Argenta del suddetto output, che potrà essere integrato e/o sviluppato in occasione dell'approvazione e del nuovo DUP.

			<p>Qualora il progetto venisse confermato si dovranno intraprendere delle operazioni societarie che tengano conto di quanto segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La patrimonializzazione di Soenergy anche attraverso l'individuazione di nuovi soci scelti attraverso procedimenti che rispettino i principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità; - La conseguente riduzione della quota di partecipazione di Soelia in Soenergy al fine di ottenere il contenimento del "rischio imprenditoriale" in capo al Comune, insito nelle attività a libero mercato gestite da Soenergy. - Aggiornamento dello Statuto di Soenergy rispetto alle disposizioni del TUSP. 	
--	--	--	---	--

Visto altresì l'art. 24, comma 5-bis, del d.lgs. 175/2016, introdotto dal comma 723 della legge 145/2018, il quale sospende - per le società partecipate che hanno prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione - l'efficacia, sino al 31 dicembre 2021:

1. dell'obbligo di alienazione entro un anno dalla ricognizione straordinaria (art. 24, comma 4);
2. della sanzione per la mancata alienazione nei termini (art. 24, comma 5);

Considerata la relazione di attuazione delle attività compiute dal comune di Argenta rispetto a quelle previste ed indicate nel suddetto Piano di razionalizzazione ordinaria delle società partecipate 2018 ai sensi dell'art.20 del D.Lgs. n.175/2016 e ss.mm.ii., che forma parte integrante del presente atto (allegato sub A);

Ritenuto necessario provvedere alla ricognizione delle società partecipate detenute alla data del 31 dicembre 2018, ai fini dell'eventuale adozione del piano di razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del TUSP;

Viste le linee guida sulla revisione periodica delle partecipazioni predisposte dal Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento del tesoro, di concerto con la Corte dei conti, con allegato format per la revisione, pubblicate il 20 novembre 2019 sul sito del Ministero medesimo;

Ricordato che:

- rientrano nel perimetro di applicazione del piano le società a partecipazione pubblica diretta ed indiretta, anche non totalitaria;
- si considera indiretta la partecipazione detenuta dall'amministrazione per il tramite di società o di altri organismi soggetti al controllo da parte di una singola amministrazione o di più amministrazioni pubbliche congiuntamente;
- non sono oggetto di revisione le partecipazioni in organismi non aventi natura societaria, come gli enti strumentali, le fondazioni, i consorzi, le istituzioni, ecc;

Considerato che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il comune non possieda alcuna partecipazione, esito che comunque deve essere comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 3, del TUSP;

Tenuto conto che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito dal servizio partecipate, col supporto degli altri servizi ed uffici comunali competenti, secondo le direttive impartite dalla Giunta comunale;

Vista la ricognizione delle partecipazioni detenute alla data del 31/12/2018 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale, dalla quale emerge che vi sono interventi di razionalizzazione da adottare, ed in particolare:

	Denominazione e codice fiscale società	% di part.	Misura di razionalizzazione prevista	Tempi di realizzazione degli interventi	Risparmi attesi
1	Lepida S.p.A. C.F.: 01752460384	0,0015 %	1) riduzione di almeno 5% del costo assicurativo derivante dalla fusione delle società a parità di copertura assicurativa rispetto al dato 2018 delle due società; 2) riduzione di almeno il 5% del costo derivante dalla spesa storica derivante dalla sommatoria delle due società per le attività di revisione legale dei conti rispetto al dato 2018 delle due società; 3) razionalizzazione servizi trasversali paghe e del software gestione rispetto al dato 2018; 4) razionalizzazione servizi trasversali e sistema gestionale contabile rispetto al dato 2018; 5) razionalizzazione uso degli spazi: politiche per ottimizzazione uso degli spazi destinati ad uffici rispetto al dato 2018: a) occupazione per dipendente; b) previsioni di strumenti per incoraggiare la riduzione ovvero il non incremento dei costi per locali; c) iniziative per politiche di mobilità sostenibile.	Le azioni di razionalizzazione dovranno essere concluse entro l'anno 2020.	Vedi colonna "misura di razionalizzazione prevista"
2	Soelia S.p.A. C.F.: 01328110380	100%	- contenimento dei costi di funzionamento relativi alla spesa complessiva per servizi e godimento beni di terzi e alla spesa per personale. - revisione degli assetti societari al fine di separare le attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e le attività strumentali in house providing da quelle di natura commerciale.	Relativamente al contenimento delle spese di personale e altre spese di funzionamento, il termine previsto è il 31/12/2021. Per quanto riguarda la presentazione di un progetto sostenibile che contempli la cessione, totale o parziale, di quote societarie o di ramo di azienda per le attività di natura commerciale, il termine previsto è il 28/02/2020.	-
3	Soenergy S.r.l.	85%	- contenimento dei costi di struttura e di funzionamento e gestione dei servizi pubblici affidati.	Relativamente al contenimento delle spese di struttura e	-

	C.F.:01565370382		- revisione degli assetti societari al fine di separare le attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e le attività strumentali in house providing da quelle di natura commerciale.	di funzionamento, il termine previsto è il 31/12/2021. Per quanto riguarda la presentazione di un progetto sostenibile che contempli la cessione, totale o parziale, di quote societarie o di ramo di azienda per le attività di natura commerciale, il termine previsto è il 28/02/2020.	
--	------------------	--	---	--	--

Ritenuto di provvedere in merito;

Richiamata la del. n.3/VSGO/2018 della Corte dei Conti, Sez. Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, in cui viene evidenziata l'opportunità di sottoporre all'organo di revisione dell'ente la delibera di revisione periodica delle partecipazioni, ancorchè ciò non sia obbligatorio, al fine di verificare la coerenza degli atti di razionalizzazione rispetto alla normativa recata dal TUSP;

Dato atto che in data 16/12/2019 – Prot. n. 26812, la proposta di deliberazione in oggetto è stata trasmessa all'organo di revisione economico-finanziaria;

Visto il Verbale del Collegio dei Revisori del 16/12/2019 acquisito al prot. Gen. del Comune di Argenta n. 27242 del 23/12/2019 con il quale il Collegio, ritenendo che non sussistano fattispecie che richiedano il rilascio del parere dell'Organo stesso, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. B, del D.Lgs. 267/2000 e ss.m..ii., fornisce comunque all'Ente alcune raccomandazioni;

Visto il d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art.42;

Visto il d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Partecipate ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e il parere di regolarità contabile favorevole, espresso dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione finanziaria, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi degli articoli 49, 147, c.1 e 147-bis del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e ss.mm.ii.;

Sentita l'illustrazione del Sindaco;

Uditi gli interventi in sede di discussione generale;

Richiamata la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi sopra indicati;

Dopo votazione palese da parte dei n. 16 Consiglieri presenti, di cui n. 11 favorevoli (P.D.), n. 5 contrari (Lega – A.R. – M5S), n. 0 astenuti;

DELIBERA

- 1) di prendere atto degli esiti del piano di razionalizzazione ordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 31/12/2017 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 70 in data 18/12/2018 riportati nell'allegato A) al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare la revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2018, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare il piano di razionalizzazione delle società partecipate alla data del 31/12/2018, secondo le modalità attuative indicate nell'allegato B);
- 4) di demandare alla Giunta comunale il coordinamento operativo e la vigilanza sull'attuazione di quanto deliberato, fatte salve le competenze consiliari di controllo. A tal fine la Giunta comunale riferirà al Consiglio sull'attuazione di quanto oggetto della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del TUSP, entro il 31 dicembre 2020, in occasione della revisione periodica annuale delle partecipazioni;
- 5) di comunicare il presente provvedimento alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 20, comma 3 del TUSP;
- 6) di comunicare il presente provvedimento al Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento del tesoro, secondo le modalità di cui all'art.17 del DL 24/06/2014 n.90, vale a dire tramite l'applicativo "Partecipazioni" del Portale Tesoro <https://portaletesoro.mef.gov.it/>, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del TUSP;
- 7) di trasmettere il presente provvedimento a tutte le società partecipate interessate;
- 8) di dichiarare, dopo votazione palese da parte dei n. 16 Consiglieri presenti, di cui n. 11 favorevoli (P.D.), n. 5 contrari (Lega – A.R. – M5S), n. 0 astenuti, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, c.4, del D.Lgs. n. 267/2000 al fine di consentire il rispetto dei termini di legge per l'adempimento in oggetto.

Pareri espressi ex art. 49 D.Lgs. 267/2000

Parere regolarità tecnica: favorevole

f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Parere regolarità contabile: favorevole

f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Letto, confermato e sottoscritto come segue

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Leonardo Fiorentini

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Patrizia Travasoni

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Argenta.