



Comune
di **Argenta**

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione
n. **61**
del **22/12/2021**

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Seduta pubblica

OGGETTO: Revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2020 e relazione sullo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 - Approvazione

L'anno **Duemilaventuno** e questo di **Ventidue** del mese di **Dicembre** alle ore **20:30**, in Argenta, nella sede Comunale, nella sala delle adunanze.

Convocato nelle forme prescritte dalla legge e dallo Statuto Comunale e con appositi avvisi consegnati al domicilio di ciascun Consigliere, si è oggi adunato il Consiglio Comunale. Fatto l'appello risultano:

Presenti

Baldini Andrea
Baldrati Saura
Bianchini Tatiana
Cai Nadia
Coltra Francesca
Fiorentini Leonardo
Saletti Roberto
Zaccaria Giacomo
Santoro Francesco
Curtarello Ottavio
Brina Giuseppe
Stirpe Gianni
Azzalli Gabriella
Taroni Elena

Assenti

Di Domenico Alex
Gilli Francesco
Veduti Marianna

Totale presenti: **14**

Totale assenti: **3**

Sono presenti gli Assessori: Simoni, Cillani, Borea, Ferrari

Giustificano l'assenza i Consiglieri: Di Domenico, Veduti

Assiste il Segretario Generale: Dott.ssa Valeria Villa

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta il Presidente, Leonardo Fiorentini, dichiara aperta la seduta.

Designati a scrutatori della votazione i Consiglieri:

- 1) Bianchini Tatiana
- 2) Coltra Francesca
- 3) Curtarello Ottavio

il Consiglio prende in esame gli oggetti entro indicati

Presenti n. 14 Consiglieri

Seduta del 22/12/2021

Nr. 61

Oggetto: Revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2020 e relazione sullo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 - Approvazione

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, emanato in attuazione dell'art.18, Legge 7 agosto 2015 n.124, avente ad oggetto "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (TUSP), come modificato ed integrato dal D. Lgs. 16 giugno 2017 n.100 e ss.mm.ii., il quale ha riformato la materia delle società a partecipazione pubblica, fissando le condizioni per l'acquisizione o il mantenimento delle stesse ed obbligando le amministrazioni titolari ad effettuare periodicamente la revisione delle partecipate al fine di verificarne le condizioni di detenibilità;

Richiamati in particolare:

- l'art. 24 del TUSP, il quale ha previsto una revisione straordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 23 settembre 2016 (data di entrata in vigore del decreto) da effettuarsi entro il 30/09/2017;

- l'articolo 20 del TUSP, il quale prevede in capo alle amministrazioni pubbliche l'obbligo di effettuare annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società a partecipazione pubblica diretta o indiretta al fine di predisporre, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Tenuto conto che la revisione periodica delle partecipazioni deve comportare l'adozione del piano di razionalizzazione qualora si rilevino, ai sensi del comma 2 dell'articolo 20:

a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di attività ammesse dagli articoli 4 e 26 del TUSP;

b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;

d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro. Tale soglia è ridotta a 500.000 euro fino all'adozione dei piani di razionalizzazione da adottarsi entro il 31.12.2019 ai sensi dell'art. 26, c.12-quinquies - del TUSP;

e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;

f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;

g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite;

Ricordato che la revisione periodica delle partecipazioni deve essere effettuata, ai sensi del comma 3 dell'articolo 20, entro il 31 dicembre dell'esercizio e che la razionalizzazione periodica

dell'esercizio 2021 si applica con riferimento alla situazione delle partecipazioni detenute al 31/12/2020;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 72 in data 28/09/2017, con la quale è stato approvato il piano straordinario delle società partecipate alla data del 26 settembre 2016;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 70 in data 18/12/2018, con la quale è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni alla data del 31 dicembre 2017;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 77 in data 23/12/2019, con la quale è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni alla data del 31 dicembre 2018;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 52 in data 21/12/2020, con la quale è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni alla data del 31 dicembre 2019;

Visto altresì l'art. 24, comma 5-bis, del d.lgs. 175/2016, introdotto dal comma 723 della legge 145/2018, il quale sospende - per le società partecipate che hanno prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente alla ricognizione - l'efficacia, sino al 31 dicembre 2021:

1. dell'obbligo di alienazione entro un anno dalla ricognizione straordinaria (art. 24, comma 4);
2. della sanzione per la mancata alienazione nei termini (art. 24, comma 5);

Considerata la relazione di attuazione delle attività compiute dal comune di Argenta rispetto a quelle previste ed indicate nel suddetto Piano di razionalizzazione ordinaria delle società partecipate 2020 ai sensi dell'art.20 del D.Lgs. n.175/2016 e ss.mm.ii., che forma parte integrante del presente atto (allegato sub A);

Ritenuto necessario provvedere alla ricognizione delle società partecipate detenute alla data del 31 dicembre 2020, ai fini dell'eventuale adozione del piano di razionalizzazione periodica di cui all'art. 20 del TUSP;

Viste le linee guida sulla revisione periodica delle partecipazioni predisposte dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del tesoro, di concerto con la Corte dei conti, con allegato format per la revisione, pubblicate il 4 novembre 2021 sul sito del Ministero medesimo;

Ricordato che:

- rientrano nel perimetro di applicazione del piano le società a partecipazione pubblica diretta ed indiretta, anche non totalitaria;
- si considera indiretta la partecipazione detenuta dall'amministrazione per il tramite di società o di altri organismi soggetti al controllo da parte di una singola amministrazione o di più amministrazioni pubbliche congiuntamente;
- non sono oggetto di revisione le partecipazioni in organismi non aventi natura societaria, come gli enti strumentali, le fondazioni, i consorzi, le istituzioni, ecc;

Considerato che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il comune non possieda alcuna partecipazione, esito che comunque deve essere comunicato ai sensi dell'art. 20, comma 3, del TUSP;

Tenuto conto che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito dal servizio partecipate, col supporto degli altri servizi ed uffici comunali competenti, secondo le direttive impartite dalla Giunta comunale;

Vista la ricognizione delle partecipazioni detenute alla data del 31/12/2020, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale, dalla quale emerge per alcune partecipazioni la necessità di provvedere all'adozione di interventi di razionalizzazione, indicati nel dettaglio nell'allegato medesimo;

Considerato che, per quanto riguarda, in particolare, la società in-house Soelia S.p.A., partecipata al 100% dal Comune di Argenta, si è reso necessario intervenire già nel corso dell'esercizio 2021 integrando il D.U.P. 2021-2023 dell'ente con propria deliberazione nr. 18 del 29.04.2021, modificando gli obiettivi strategici ed in particolare assegnando l'indirizzo/obiettivo strategico "Adozione di azioni ai sensi dell'art.14 del D.Lgs. n.175/2016" , declinato, tra gli altri , nell'obiettivo gestionale "Strutturazione di un Piano di risanamento aziendale" da sottoporre all'approvazione dell'Assemblea dei soci;

Visto il Piano di risanamento della Società Soelia spa, predisposto dall'organo amministrativo della società ai sensi dell'art.14, comma 2, del TUSP e trasmesso al comune, che lo ha acquisito al prot. Gen. dell'ente al n. 22475 in data 21.10.2021;

Dato atto che, effettuati gli opportuni approfondimenti anche con il supporto dello studio Bisanzio srl, la cui relazione istruttoria al Piano è stata messa a disposizione dei Consiglieri comunali e resta conservata agli atti dell'ente, si valuta quanto segue:

a) il "Piano" è stato redatto dall'organo delegato e dal management, avvalendosi di un advisor legale per la definizione del perimetro giuridico e normativo all'interno del quale il Piano stesso va letto e contestualizzato, e di un advisor finanziario per il controllo/ check del Modello (foglio di calcolo) predisposto dal Management aziendale, tenendo conto dei principi per la redazione dei piani di risanamento CNDCEC (2017);

b) il "Piano" esplicita le condizioni di possibilità di recupero dell'equilibrio economico, come previsto dall'art.14, comma 4, del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., intendendo per "equilibrio economico e finanziario", a mente dell'art.3, comma 1, lett. Fff) del Codice appalti, la contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria, laddove per "convenienza economica" s'intende la capacità del progetto di creare valore nell'arco dell'efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato al capitale investito e per "sostenibilità finanziaria" s'intende la capacità del "Piano" di assicurare flussi di cassa sufficienti a garantire il rimborso dei finanziatori;

c) il "Piano" tiene conto delle finalità della società, che, in quanto multiutilities a capitale interamente pubblico, operante in regime di "in house providing", finalizzata a concorrere a mantenere o migliorare il benessere della collettività di riferimento, si distingue per una marginalità ridotta, una forte incidenza dell'attivo immobilizzato sul totale delle attività ed una conseguente bassa redditività;

d) il progressivo rimborso dei finanziamenti, secondo quanto previsto dal "Piano", dovrebbe determinare un miglioramento dell'esposizione debitoria, ancorchè, tuttavia, non ipotizzi la risoluzione di tutte le tensioni finanziarie entro il periodo di riferimento del Piano (2021-2025);

e) il "Piano" ha lo scopo di prevenire un ulteriore aggravamento della crisi,ma non il definitivo superamento della stessa nell'arco di piano considerato (2021-2025);

f) il "Piano" prevede la riprogrammazione dei rapporti di servizio/controllo fra l'ente socio e la propria società, attraverso l'analisi dei contratti di servizio in un'ottica di meticolosa determinazione delle risorse finanziarie da stanziare a favore della società in ordine all'esercizio dei servizi affidati, rispettosa degli equilibri economico-finanziari di Soelia spa, adottando al contempo ogni azione utile a consentire il contenimento dei costi, nonché il miglioramento dei livelli di efficienza, stante la necessità di garantire l'adempimento degli obblighi contrattuali in termini di qualità e quantità dei servizi erogati;

Ritenuto che il suddetto "Piano" debba rientrare a pieno titolo fra le azioni di razionalizzazione della principale partecipazione societaria del Comune di Argenta e come tale debba essere inserito nella scheda di valutazione periodica delle partecipazioni detenute al 31.12.2020, allegata sub B) al presente atto;

Richiamata la deliberazione n.3/VSGO/2018 della Corte dei Conti, Sez. Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, in cui viene evidenziata l'opportunità di sottoporre all'organo di revisione dell'ente la delibera di revisione periodica delle partecipazioni, ancorchè ciò non sia obbligatorio, al fine di verificare la coerenza degli atti di razionalizzazione rispetto alla normativa recata dal TUSP;

Dato atto che in data 16.12.2021 il Piano di risanamento della società è stato illustrato nel Comitato per la Governance istituito dall'art. 8 del Regolamento comunale per la governance delle società partecipate;

Visto il Verbale del Collegio dei Revisori del 20/12/2021 acquisito al prot. Gen. del Comune di Argenta al n. 27213 del 21/12/2021 con il quale il Collegio, confermando che non sussistono fattispecie che richiedano il rilascio del parere dell'Organo stesso, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. B, del D.Lgs. 267/2000 e ss.m.ii., invita comunque l'Ente e seguire le raccomandazioni indicate;

Visto il d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art.42;

Visto il d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Partecipate ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e il parere di regolarità contabile favorevole, espresso dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione finanziaria, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi degli articoli 49, 147, c.1 e 147-bis del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e ss.mm.ii.;

Sentite:

- l'introduzione del Sindaco
- l'illustrazione del Dirigente del Settore Programmazione e Gestione Finanziaria, Dott.ssa Patrizia Travasoni, con riguardo alla revisione periodica delle partecipazioni;
- l'illustrazione del Direttore Generale di Soelia S.p.A., Dott. Fabio Candeloro, in merito al Piano di risanamento della Società;

Uditi gli interventi in sede di discussione generale e le dichiarazioni di voto;

Richiamata la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi sopra indicati;

Dopo votazione palese da parte dei n. 14 Consiglieri presenti, di cui n. 9 favorevoli (P.D.), n. 0 contrari, n. 5 astenuti (Lega - A.R. - M5S),

DELIBERA

- 1) di prendere atto degli esiti del piano di razionalizzazione ordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 31/12/2019 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 52 in data 21/12/2020 riportati nell'allegato A) al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare la revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale;

- 3) di approvare il piano di razionalizzazione delle società partecipate alla data del 31/12/2020, secondo le modalità attuative indicate nell'allegato B);
- 4) di demandare alla Giunta comunale il coordinamento operativo e la vigilanza sull'attuazione di quanto deliberato, fatte salve le competenze consiliari di controllo. A tal fine la Giunta comunale riferirà al Consiglio sull'attuazione di quanto oggetto della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del TUSP, entro il 31 dicembre 2022, in occasione della revisione periodica annuale delle partecipazioni;
- 5) di comunicare il presente provvedimento alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'art. 20, comma 3 del TUSP;
- 6) di comunicare il presente provvedimento al Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento del tesoro, secondo le modalità di cui all'art.17 del DL 24/06/2014 n.90, vale a dire tramite l'applicativo "Partecipazioni" del Portale Tesoro <https://portaletesoro.mef.gov.it/>, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del TUSP;
- 7) di trasmettere il presente provvedimento a tutte le società partecipate interessate;
- 8) di prendere atto del piano di risanamento della Società Soelia S.p.A. adottato ai sensi dell'art. 14 del TUSP ed incluso all'allegato B) al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale;
- 9) di autorizzare il Sindaco, o un suo delegato, a partecipare all'assemblea dei soci di Soelia spa per l'approvazione del piano di risanamento di cui al precedente punto raccomandando al Collegio sindacale della società Soelia spa una puntuale e scrupolosa attività di vigilanza sull'attuazione delle azioni previste dal "Piano" rivolgendo una particolare attenzione alle criticità evidenziate nel documento;
- 10) di dichiarare, dopo votazione palese da parte dei n. 14 Consiglieri presenti, di cui n. 9 favorevoli (P.D.), n. 0 contrari, n. 5 astenuti (Lega – A.R. - M5S9, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, c.4, del D.Lgs. n.267/2000 al fine di consentire il rispetto dei termini di legge per l'adempimento in oggetto.

Pareri espressi ex art. 49 D.Lgs. 267/2000

Parere regolarità tecnica: favorevole
f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Parere regolarità contabile: favorevole
f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Letto, confermato e sottoscritto come segue

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Leonardo Fiorentini

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Valeria Villa

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Argenta.