



Unione dei Comuni
Valli e Delizie
Argenta – Ostellato – Portomaggiore
Provincia di Ferrara

**Organismo Indipendente di Valutazione per
l'Unione e i Comuni di Argenta Portomaggiore
e Ostellato**

Imola, 30 maggio 2019

Alla Giunta
del Comune di Argenta
Al Segretario Generale

Documento di validazione della Relazione sulla performance e Relazione sul funzionamento complessivo del sistema di valutazione anno 2018

Validazione della Performance

A. L'Organismo Indipendente di Valutazione del Comune di Argenta, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lett. c), del D. Lgs. n. 150/2009, ha preso in esame la Relazione sulla *performance 2018* trasmessa all'Organismo Indipendente di Valutazione in data 29/05/2019 e approvato con deliberazione della Giunta Comunale nr. 97 del 25/05/2019.

B. L'OIV ha svolto il proprio lavoro di validazione sulla base degli accertamenti che ha ritenuto opportuno nella fattispecie, tenendo anche conto dei risultati e degli elementi emersi da:

- Il monitoraggio sul Piano della *performance* e sul Programma triennale per la trasparenza e l'integrità;
- Le Relazioni sul funzionamento complessivo del sistema di trasparenza e integrità dei controlli interni.
- Le indicazioni ed i rilievi effettuati dal Segretario Comunale.

La relazione per l'anno 2018 si compone di quattro parti:

- 1) Il funzionamento del sistema di valutazione della performance organizzativa e individuale del Comune di Argenta;
- 2) Lo stato di attuazione degli obblighi di pubblicazione e degli obiettivi di trasparenza e dell'integrità dei controlli interni
- 3) La Relazione sull'attività svolta in tema di anticorruzione, in applicazione della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e ss.mm.ii. e relativi decreti legislativi attuativi
- 4) Il Piano degli indicatori di bilancio, ai sensi dell'articolo 18 bis del Dlgs 118/2011.

Complessivamente, questo OIV, tenuto conto del processo di misurazione e delle valutazioni attribuite al personale ritiene la valutazione conforme alla normativa tenuto conto delle seguenti rilevanti raccomandazioni:

- Segnala la necessità, ormai sottolineata da diversi anni, di meglio codificare in un nuovo ed organico sistema di valutazione, valido per tutti i Comuni dell'Unione, le fasi della performance per garantire maggiore coerenza di valutazione fra gli enti e recepire le novità apportate dal D. Lgs. 74/2017 e anche dal nuovo CCNL del 21/5/2018.
- In particolare è necessario ed urgente modificare il sistema di valutazione dei dirigenti con specifico riferimento al sistema di pesatura degli obiettivi. Sistema ormai vetusto e complesso che deve essere aggiornato per adeguarne il contenuto alle modifiche normative avvenute.
- Sollecita l'attivazione di un sistema di rilevazione delle valutazioni realizzate con il coinvolgimento dei cittadini o degli altri utenti finali per le attività e i servizi a loro rivolti, elementi resi necessari dal citato D.Lgs. 74/2017.
- In merito al punto precedente infatti l'OIV deve poter valutare la chiarezza e la immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali così come stabilito dall'articolo 14, comma 4, lettera c), Decreto 150/2009.

Tutto ciò premesso l'OIV valida la Relazione sulla *performance*.

Relazione sul funzionamento del sistema di valutazione

L'OIV ai sensi dell'art. 14 del d. lgs. 150/2009 (Relazione sul funzionamento del Sistema di Valutazione) evidenzia che nel periodo in esame è stata svolta un'articolata e intensa istruttoria valutativa, consistente, in via principale, nelle seguenti attività:

- Comunicazioni con il segretario Generale in merito alla necessità di adeguamento del sistema di valutazione dei dirigenti e confronto sul nuovo sistema di pesatura delle posizioni organizzative;
- Confronto con il Servizio associato del personale in merito ai requisiti necessari del sistema di valutazione;
- trasmissione per via elettronica, dai vertici gestionali (Segretari, servizio Controllo di Gestione, Servizio Personale) dei dati relativi agli obiettivi.

Si sottolinea inoltre che:

- Il Comune di Argenta, al fine dell'adeguamento alla nuova normativa contrattuale introdotta con il CCNL Funzioni Locali 21/05/2018 e dopo il confronto con la parte sindacale, con delibera di G.C. n. 135 del 31.07.2018 ha provveduto all'approvazione dei nuovi criteri generali, valevoli anche per l'Unione, per l'istituzione, il conferimento e la pesatura delle Posizioni Organizzative di cui all'art. 13 del CCNL 21/05/2018.
- Il Comune di Argenta ha approvato con delibera di G.C. n. 81 del 07/05/2019 il nuovo Regolamento unico per la definizione, misurazione e valutazione delle performance da applicarsi all'Unione dei Comuni Valli e Delizie ed ai Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore previo confronto sindacale e parere positivo di questo OIV.

Il nuovo sistema di pesatura delle posizioni organizzative ed il nuovo sistema di valutazione della performance sono ritenuti sufficientemente dinamici e congrui, infatti secondo questo OIV hanno un funzionamento idoneo ai principali obiettivi che devono perseguire. Si fanno comunque le seguenti annotazioni e prescrizioni.

INDICAZIONI E PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO

Ovviamente, proprio per garantire la sua efficacia, efficienza e qualità, questa è anche l'occasione per proporre dei cambiamenti o per continuare a sensibilizzare su profili di rilievo del Sistema. Seguono pertanto alcuni rilievi e proposte.

- Compliance giuridica: sia sull'oggetto precedente che in generale sui sistemi vigenti può essere opportuno attuare una "compliance" giuridica del Sistema. Il contenuto principale sarebbe un attento esame alla luce di clausole di legge e contrattuali per verificare se occorra adottare, di conseguenza, integrazioni e modifiche sul quadro delle regole e della strumentazione.
- Sistema informativo-informatico: andrebbe pure approfondito il tema dell'infrastruttura informatica, valutando l'opportunità di adottare una procedura unica per tutti i comuni e per l'Unione stessa al fine di ridurre i tempi di elaborazione e reportistica.
- Ruolo più attivo degli stakeholder: la valutazione degli stakeholder (qui considerando, in specifico, i soggetti su cui si realizza un impatto della performance dei valutandi) rappresenta un elemento fondamentale del ciclo della performance. Si consiglia quindi una specifica verifica ed uno sviluppo in ordine alla lettura, sempre più approfondita e sistematizzata, della percezione dei possibili "portatori di interesse".
- Formulazione Obiettivi: il presente OIV si è spesso soffermato, anche negli anni passati, su tale profilo, perchè ritiene che esso sia fase fondante dell'iter valutativo. Anche quest'anno sensibilizza gli attori del Sistema a procedere, con grande cura, nella sotto-fase di definizione degli obiettivi in modo da rendere gli obiettivi stessi, adeguatamente e costantemente, "performanti". Pertanto, invita, gli enti (fermo restando la loro piena discrezionalità sul contenuto degli obiettivi) a prestare grande attenzione su:
 - definizione univoca del contenuto degli obiettivi in sede di formulazione degli stessi;
 - individuazione attenta e univoca di congrue azioni di risultato;
 - formulazione attenta e congrua di indicatori relativi ai risultati attesi (e/o alle azioni di realizzazione).
- Massima attenzione deve essere prestata anche in fase di rendicontazione. E' necessario che Segretari, Dirigenti e P.O. rafforzino le cure per contribuire, adeguatamente, alla fase di istruttoria valutativa dell'OIV in particolare:
 - si sottolinea il ruolo di "prevalutazione" da parte dei Segretari dei report dei propri collaboratori diretti;
 - il Vertice amministrativo deve prestare attenzione ad una trasmissione all'OIV, con tempi congrui, per via elettronica, di accurate e ponderate proposte di report (risultati di performance)

L'OIV

Alberto Scheda

