



Comune
di **Argenta**

PROVINCIA DI FERRARA

Determinazione
n. **252**
del **09-05-2022**

SETTORE Cultura Turismo e Servizi alla persona

OGGETTO: Servizio Istruzione. CIG Z8236479DB Approvazione dello schema di avviso esplorativo per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di RDO o di affidamento diretto sul ME.PA per l'affidamento del servizio di pre-scuola a. s. 2022-23

Oggetto: Servizio Istruzione. CIG **Z8236479DB** Approvazione dello schema di avviso esplorativo per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di RDO o di affidamento diretto sul ME.PA per l'affidamento del servizio di pre-scuola per l'anno scolastico 2022-2023. Determina a contrarre. Prenotazione di impegno contabile.

IL RESPONSABILE DELLA POSIZIONE ORGANIZZATIVA

Premesso che:

- con Delibera di Giunta Comunale n. 17 del 18/4/2011 è stato istituito e regolamentato il servizio di pre-scuola;
- il Regolamento comunale di organizzazione e di accesso al servizio di pre-scuola, approvato con la citata delibera di Giunta Comunale n. 17/2011, prevede che per l'individuazione dei plessi scolastici nei quali sia attivabile il servizio di pre-scuola, debba assumersi come riferimento orientativo un numero di iscritti non inferiore a 8;
- il servizio è dedicato agli utenti che ne facciano richiesta ed agli alunni iscritti al trasporto scolastico che, per necessità organizzative del servizio, debbano scendere prima dell'orario d'inizio delle attività didattiche;

Dato atto che:

- le domande di iscrizione al servizio di pre-scuola per l'anno scolastico 2022-23 sono in numero superiore ad otto per i plessi delle scuole: primaria di Argenta, Consandolo e S.M.Codifiume;
- per il plesso di scuola primaria di S.Biagio, potrebbe rendersi necessaria l'istituzione del servizio di pre-scuola in relazione alle esigenze del trasporto scolastico in relazione al quale gli alunni che ne usufruiscono debbono necessariamente scendere dallo scuolabus in orario antecedente l'inizio delle lezioni;

Visto l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli enti locali, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che;

- con L. 06/07/2012 n.94, di conversione in legge con modificazioni del Decreto Legge 07/05/2012 n.52, è stato imposto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di ricorrere, ai fini dell'affidamento di appalti pubblici di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di CONSIP ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa vigente;

- non sono attive alla data odierna convenzioni Consip o Intercenter ER aventi ad oggetto il servizio di cui in premessa;
- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) è presente l'iniziativa "Servizi" categoria "Servizi sociali" nell'ambito della quale sono presenti i servizi di cui trattasi;

Richiamato l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, secondo cui "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"

Dato atto che ai sensi dell'art. 36, comma 6, del decreto legislativo n. 50/2016 "...Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni" ;

Considerato che - il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n.50/2016 è uno strumento di acquisto e negoziazione che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica; - gli strumenti di acquisto, disciplinati dalla successiva lett. c) sono strumenti di acquisizione che non richiedono apertura del confronto competitivo. Rientra tra gli strumenti di acquisto, il mercato elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati a catalogo, ovvero mediante ordine diretto; - gli strumenti di negoziazione, regolati dalla successiva lett. d) sono strumenti di acquisizione che richiedono apertura del confronto competitivo. Rientra tra gli strumenti di negoziazione, il mercato elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati attraverso confronto concorrenziale, ovvero mediante richiesta di offerta;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n.206 del 1 marzo 2018 e con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.;

Rilevato che: - l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura di R.D.O. o di affidamento diretto avverrà mediante avviso esplorativo, consistente nell'acquisizione di manifestazioni di interesse a cura degli aspiranti candidati e che a tal fine è stato redatto apposito avviso, nonché lo schema dell'istanza di manifestazione di interesse, allegati a) e a.1) parti integranti e sostanziali della presente determina a contrarre e di approvazione dell'avviso; - detto avviso verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito internet del Comune di Argenta per un periodo non inferiore ai giorni 15 (quindici) consecutivi;

Rilevato che la scelta di tale procedura consente la realizzazione dei principi generali codicistici di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ovvero:

- il principio di economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori, e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, viene realizzato attraverso la fissazione dell'importo a base d'asta sulla base di prezzi di mercato;
- il principio di efficacia, inteso come capacità di conseguire gli obiettivi precedentemente fissati, viene realizzato poiché l'affidamento risponde all'esigenza di realizzare il servizio di prescuola in tempi congrui con l'avvio dell'anno scolastico 2022-2023;
- i principi della correttezza e della libera concorrenza vengono garantiti attraverso il ricorso al ME.PA e l'individuazione del contraente mediante ricorso a procedure;
- il principio di tempestività, derivante dall'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente soprattutto in considerazione della necessità di provvedere all'attivazione del servizio di prescuola entro il termine dell'avvio dell'anno scolastico, viene garantito dall'adozione di tale procedura di selezione del contraente; nonché gli ulteriori principi generali dell'azione amministrativa:
- il principio della non discriminazione viene realizzato rispettando i principi di correttezza e libera concorrenza, nonché accogliendo l'indicazione del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;
- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.Lgs. n. 33/2013, nonché dall'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
- il principio di pubblicità viene garantito attraverso la pubblicazione sul profilo dell'ente committente della procedura;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L.

- il fine che si intende perseguire con l'esecuzione del contratto è l'affidamento del servizio di pre-scuola per l'anno scolastico 2022-2023

- l'oggetto del contratto è rappresentato dalla gestione del servizio di pre-scuola che consiste nella vigilanza sui bambini che, iscritti al servizio, accedono ai locali scolastici in orario antecedente l'inizio delle attività didattiche, secondo le modalità stabilite dal Regolamento Comunale di organizzazione di accesso al servizio di pre scuola e dal presente capitolato.;
- la forma del contratto è quella generata dal sistema www.acquistinretepa.it, ovvero mediante scambio di corrispondenza commerciale che può consistere anche nello scambio di documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente;
- le clausole contrattuali sono quelle previste dalla lettera commerciale; - la modalità di scelta del contraente avviene mediante procedura negoziata a norma dell'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lg.vo n. 50/2016, ricorrendo al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 37, comma 1 della norma citata;

Ritenuto, in proposito, che:

- trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate, ai sensi dell'art. 95 c. 4°, del D.Lgs. 50/2016, l'appalto sarà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso, determinato dalla percentuale di sconto sul prezzo posto a base di gara;
- si farà luogo all'aggiudicazione anche nel caso di presentazione di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua; - in caso di parità di offerta si procederà a sorteggio;

Considerato che per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del D. Lgs. n. 50/2016, occorre procedere all'acquisizione, tramite l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), del Codice Identificativo Gara (C.I.G)

Dato atto che il Codice identificativo di gara attribuito alla presente procedura è il seguente:
CIG Z8236479DB

Visti, infine, - il D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, ed in particolare gli artt:

- Art. 29, sui principi in materia di trasparenza;
- Art. 30, sui principi per l'aggiudicazione di e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- Art. 32, relativo alle fasi delle procedure di affidamento;
- Art. 33, sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- Art. 36, relativo ai contratti sotto soglia europea;
- m,m,- Art. 95, sui criteri di aggiudicazione

Visto l'allegato a) " Avviso esplorativo d'indagine di mercato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di pre-scuola nel Comune di Argenta per l'anno scolastico 2022-2023".

Visto l'allegato b) " Capitolato speciale d'appalto per l'affidamento del servizio di prescuola per l'anno scolastico 2022-2023"

Dato atto che:

- tenuto conto dell'effettiva necessità dei servizi, dell'eventuale implementazione della richiesta e/o delle mutate condizioni organizzative, l'Amministrazione si riserva la facoltà di incrementare la quantità dei servizi durante il periodo di vigenza del contratto, senza alterarne la natura, attivando eventuali servizi opzionali sulla base di quanto previsto dall'articolo 106 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e provvedendo, in tal caso, a successiva integrazione di impegno di spesa;
- è prevista la facoltà di rinnovo del contratto per un ulteriore anno fino ad un massimo di due annualità alle medesime condizioni contrattuali ed economiche previste dal Capitolato;

Dato atto di aver accertato preventivamente che la spesa complessiva stimata per la gestione del servizio, di euro 30.000 iva compresa, oggetto del presente atto _ di cui Euro 10.182,98 competenza 2022 ed euro Euro 19.817,02 competenza 2023 _è compatibile con gli stanziamenti di cassa relativamente al capitolo 04061.03.021144 "Gestione pre-scuola in affidamento a terzi";

Ritenuto doversi procedere alla prenotazione dell'impegno per complessivi 30.000 euro, IVA inclusa, sul Bilancio di previsione del Comune di Argenta 2022/2024; competenze 2022 e 2023;

Visto il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza del Comune di Argenta attualmente in vigore;

Dato atto che il responsabile del procedimento è il Responsabile della Posizione Organizzativa , Servizio Istruzione e Servizi Educativi, Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona, Dr.ssa Ilaria Bosi;

Dato atto che il presente provvedimento è emanato in forza di delega espressa dal Dirigente, ai sensi degli art. 34 e 35 del Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;

Preso atto degli esiti dell'istruttoria condotta dal responsabile del procedimento, il quale attesta:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PTPC in vigore presso l'ente;
- l'esistenza dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente.

Visto l'art. 4, comma 2, del D.Lgs. 30.3.2001, n. 165;

Visti gli art. 24 dello Statuto e l'art. 29 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con Delibera Giunta Comunale n. 6 del 23.01.2020;

Viste le vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

Visti:

- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni;
- le "Linee guida in materia di trattamento dei dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da enti obbligati" pubblicate sulla G.U. n. 243 del 15/05/2014;

Ritenuto di provvedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente" sul sito istituzionale dell'amministrazione, in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Viste:

- A) la delibera di Consiglio Comunale n. 3 del 03.02.2022 dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 del Comune di Argenta;
- B) la delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 03.02.2022 dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024 e relativi allegati del Comune di Argenta;
- C) la delibera Giunta Comunale n. 9 del 03.02.2022, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, avente ad oggetto: "Piano Esecutivo di gestione 2022-2024 -

Approvazione assegnazione risorse finanziarie secondo l'articolazione per programmi definita nel D.U.P. 2022-2024” .

Dato atto di aver accertato preventivamente che la spesa oggetto del presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa relativamente al capitolo oggetto del presente atto;

Visto il vigente regolamento di contabilità del Comune di Argenta;

Visto l'art.183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente Determinazione, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

d e t e r m i n a

1) Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, lo “Schema di avviso di indagine esplorativa. Manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di pre-scuola nel Comune di Argenta per l'anno scolastico 2022-2023”, nonché il modello di istanza di manifestazione di interesse, allegati a) e a.1) quale parte integrante e sostanziale del presente atto, per l'individuazione dei soggetti da invitare alla procedura di R.D.O. o per l'affidamento diretto del servizio di pre-scuola per l'anno scolastico 2022-2023;

2) Di approvare il “Capitolato speciale d'appalto per l'affidamento del servizio di prescuola per l'anno scolastico 2022-2023” allegato b) al presente atto;

3) Di procedere all'affidamento del servizio mediante procedura a norma dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lg.vo n. 50/2016, attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, con richiesta di offerta (RDO) o di affidamento diretto;

4) Di disporre la pubblicazione dell'avviso della presente procedura sul portale web del Comune di Argenta per un periodo non inferiore a giorni 15 giorni (quindici) consecutivi;

5) Di disporre che le ditte interessate a proporsi per tale indagine, dovranno far pervenire al Comune di Argenta, a mezzo di posta elettronica certificata (P.E.C.) all'indirizzo municipio@pec.comune.argenta.fe.it, l'istanza allegata entro e non oltre la data indicata sull'avviso;

6) Di prenotare ai sensi dell'art. 183, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000, la somma di Euro 30.000 euro, IVA inclusa, relativamente all'affidamento in oggetto;

7) di dare atto che la spesa di cui al precedente punto 5) trova copertura nel Bilancio di Previsione 2022-2024 del Comune di Argenta, annualità 2022 e 2023, secondo la seguente imputazione:

TITOLO	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)
01	04	06	04061.03.021144 Gestione prescuola in affidamento a terzi	U.1.03.02.15.999 - Altre spese per contratti di

				servizio pubblico	
RICORRENTE/ NON RICORRENTE	CUP	CIG	CREDIT ORE	Codice soggetto	Codice tributo
Ricorrente		Z8236479DB			
ESIGIBILITA'			FONTE FINANZIAMENTO		VINCOLO
2022	2023	2024			
Euro 10.182,98	Euro 19.817,02		Entrate propria dell'ente		no
CAUSALE:	CIG Z8236479DB Approvazione dello schema di avviso esplorativo per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di RDO o di affidamento diretto sul ME.PA per l'affidamento del servizio di pre-scuola per l'anno scolastico 2022-2023. Determina a contrarre. Prenotazione di impegno contabile.				
STRUMENTO DI ACQUISTO UTILIZZATO:	Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ME.PA				
TIPOLOGIA DI SPESA:					

ed il relativo pagamento avrà luogo secondo le modalità e scadenze che saranno indicate nell'avviso di assunzione impegno ed integralmente accettate dalla stessa Ditta;

8) Di stabilire che verranno disposti con successivo atto, l'aggiudicazione del servizio, e la ri-determinazione dell'impegno finanziario;

9) Di nominare Responsabile Unico del Procedimento il Responsabile della Posizione Organizzativa del Servizio Istruzione e Servizi Educativi del Settore Cultura, Turismo, Servizi alla Persona;

10) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

11) Di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Argenta ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

12) Di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario del Comune di Argenta per gli adempimenti di competenza.

13) Di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

F.to digitalmente

Il Responsabile della Posizione Organizzativa
Dr.ssa Ilaria Bosi

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Argenta.

