



Avviso pubblico per la ricerca di manifestazioni di interesse
finalizzato al convenzionamento
ex art. 5 L. 381/1991 e art. 12 L.R. Emilia-Romagna n. 12/2014
per la realizzazione di progetti di inserimento lavorativo di persone svantaggiate
nei servizi culturali comunali

Premesso che:

- il Comune di Argenta, nell'ambito delle politiche di inclusione sociale e lavorativa, ha attivato convenzioni ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 381/1991 e dell'art. 12 della L.R. Emilia-Romagna n. 12/2014 con cooperative sociali di tipo B, finalizzate alla realizzazione di progetti di inserimento lavorativo di persone svantaggiate nei servizi culturali comunali;
- tali interventi hanno consentito la progressiva attivazione e continuità di percorsi individualizzati presso la Biblioteca e Mediateca comunale "F. L. Bertoldi" e il Centro Culturale Mercato, integrando attività operative con funzioni di inclusione socio-lavorativa;
- nel corso delle precedenti esperienze gestionali i progetti di inserimento lavorativo hanno raggiunto una fase di consolidamento, caratterizzata dal superamento della sola dimensione di avvio e addestramento e dall'emersione di esigenze di progressione delle competenze, di ampliamento delle responsabilità e di maggiore autonomia operativa dei soggetti inseriti;
- i servizi culturali comunali, per la loro natura aperta al pubblico e la pluralità delle attività svolte, costituiscono un contesto idoneo alla realizzazione di percorsi di inclusione lavorativa strutturati, anche in raccordo con i servizi sociali territoriali, l'Azienda USL, l'ASP e l'Autorità giudiziaria;
- nell'ambito del medesimo sistema territoriale risultano attivati ulteriori strumenti di inclusione quali tirocini di inclusione sociale disciplinati dalla normativa della Regione Emilia-Romagna e lavori di pubblica utilità ai sensi della normativa vigente, che richiedono integrazione e coordinamento con i progetti di inserimento lavorativo;
- si rende pertanto necessario attivare una nuova procedura di convenzionamento finalizzata non solo alla continuità dei percorsi in essere, ma anche alla loro evoluzione, alla qualificazione degli strumenti di inserimento lavorativo e all'eventuale attivazione di nuovi progetti, nel rispetto dei principi di trasparenza, pari opportunità, efficacia e continuità amministrativa;

Ritenuto opportuno precisare il quadro normativo di riferimento della presente procedura, che si articola su due piani distinti e non sovrapponibili:

- il primo piano è quello della convenzione, disciplinato in via esclusiva dall'art. 5 della Legge n. 381/1991 e dall'art. 12 della L.R. n. 12/2014; la convenzione presenta natura speciale ai sensi della L. 381/1991, con applicazione dei principi del D.Lgs. n. 36/2023 limitatamente ai profili compatibili: essa costituisce uno strumento giuridico autonomo, espressamente previsto dal legislatore in deroga alla disciplina dei contratti della pubblica amministrazione, finalizzato non all'acquisto di un servizio sul mercato bensì alla realizzazione di progetti di inserimento lavorativo di persone svantaggiate; il corrispettivo remunera il progetto sociale nella sua interezza, non una prestazione commerciale; la struttura della convenzione — durata, corrispettivo, rinnovo, cauzione, revisione prezzi — è pertanto regolata dalla sola L. 381/1991, dall'autonomia negoziale delle parti nell'ambito da essa consentito, e dal Codice Civile per le disposizioni di carattere generale;
- il secondo piano è quello della procedura di individuazione del contraente; la L. 381/1991 non disciplina le modalità con cui l'ente pubblico individua la cooperativa con cui stipulare la convenzione; in applicazione dei principi generali di buona amministrazione, trasparenza, parità di trattamento e non discriminazione l'Amministrazione adotta una procedura strutturata che si avvale degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza (MEPA), richiamando per i soli profili procedurali i principi di cui al D.Lgs. n. 36/2023; tale richiamo è funzionale a garantire la standardizzazione della procedura, la tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge n. 136/2010, la pubblicità dell'avviso e la verificabilità dei requisiti degli operatori; esso non muta la natura giuridica della convenzione né estende alla medesima la disciplina del Codice dei contratti pubblici;

Con il presente avviso non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi; si tratta di mercato finalizzata all'individuazione degli operatori economici interessati al servizio sopra indicato, che saranno invitati, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza con successiva procedura negoziata, svolta in modalità telematica mediante utilizzo del portale www.acquistinretepa.it

Il Comune di Argenta inviterà tutti i soggetti che avranno comunicato la propria manifestazione di interesse a partecipare e si riserva, altresì di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dare seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento del servizio.

1. Amministrazione procedente

Comune di Argenta – Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona.

2. Oggetto della procedura

Il presente avviso è finalizzato all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di cooperative sociali di tipo B, o loro consorzi, per essere invitate a successiva procedura negoziata tramite RdO sul MEPA per la stipula di una convenzione avente ad oggetto:

- realizzazione di progetti di inserimento lavorativo di persone svantaggiate di supporto ai servizi culturali comunali della Biblioteca e Mediateca "F. L. Bertoldi" e del Centro Culturale Mercato;
- attivazione, gestione e sviluppo di percorsi di inclusione lavorativa integrati con servizi territoriali;

come dettagliatamente riportato nell'allegato A) Schema di convenzione per la realizzazione di progetti di inserimento lavorativo di persone svantaggiate in servizi culturali comunali.

3. Durata della convenzione

La convenzione avrà durata di 12 mesi, con eventuale rinnovo di ulteriori 6 mesi, secondo quanto previsto dalla documentazione di gara.

4. Requisiti di partecipazione (requisiti minimi di ammissibilità)

Possono presentare manifestazione di interesse i soggetti che, alla data di presentazione:

4.1 Requisiti soggettivi

- cooperative sociali di tipo B) ai sensi dell'art. 1, comma 1, lett. b), della Legge n. 381/1991, iscritte all'Albo regionale delle cooperative sociali della Regione Emilia-Romagna o all'Albo della regione di appartenenza;
- cooperative miste, per la parte finalizzata all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate, con almeno il 30% dei lavoratori costituito da persone svantaggiate ai sensi dell'art. 4, comma 1, della Legge n. 381/1991;
- consorzi di cooperative sociali, purché costituiti almeno al 70% da cooperative sociali di tipo B) e a condizione che le attività convenzionate siano svolte esclusivamente da tali cooperative.

4.2 Requisiti generali

- assenza di cause di esclusione di cui all'art. 94 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto applicabili;
- regolarità contributiva (DURC in corso di validità);
- iscrizione al registro delle imprese o all'Albo regionale delle cooperative sociali;
- rispetto della percentuale minima del 30% di lavoratori svantaggiati ai sensi dell'art. 4, comma 2, della Legge n. 381/1991.

4.3 Requisiti di capacità tecnico-professionale

Il soggetto proponente deve dimostrare di aver svolto, negli ultimi 3 anni, esperienze documentate nella gestione di percorsi di inserimento lavorativo di persone svantaggiate in contesti pubblici o ad alta complessità organizzativa (es. biblioteche, musei, centri culturali, servizi comunali, servizi aperti al pubblico).

4.4 Ulteriori requisiti

Iscrizione nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione al Bando "SERVIZI", Categoria "Servizi sociali vari", presente sul portale www.acquistinretepa.it

5. Valore della convenzione

Il valore della convenzione per il periodo dal dal 01.08.2026 fino al 31.07.2027 è stimato in 67.386,06 euro al netto dell'Iva 5%, comprensivo di ogni onere.

Stante la facoltà di rinnovo della convenzione per ulteriori sei mesi e di variazione in aumento per l'estensione dei progetti di inserimento lavorativo in corso a seguito di evoluzione dei piani individualizzati o/e l'attivazione di nuovi, nonché per eventuale proroga tecnica, il valore complessivo stimato della convenzione è fissato in 131.402,82 euro Iva 5% esclusa.

6. Modalità di presentazione della manifestazione di interesse

La manifestazione di interesse deve essere trasmessa entro le ore 14:00 del 13/06/2026 esclusivamente via PEC all'indirizzo: comune.argenta@pec.comune.argenta.fe.it, con oggetto: "Manifestazione di interesse — Convenzionamento inserimento lavorativo servizi culturali 2026".

La manifestazione di interesse sull'allegato modello 1) deve contenere:

- domanda di partecipazione sottoscritta dal legale rappresentante, con indicazione della denominazione, sede legale, codice fiscale e partita IVA del soggetto;
- dichiarazione sostitutiva ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 attestante i requisiti soggettivi e di ordine generale di cui ai punti 4.1, 4.2 e 4.4;
- dichiarazione attestante il possesso del requisito di capacità tecnico-professionale di cui al punto 4.3, con indicazione sintetica del/dei progetto/i di riferimento (ente committente, periodo, tipologia di svantaggio, contesto operativo);

7. Criteri di selezione per invito alla procedura (valutazione qualitativa)

I soggetti che avranno manifestato interesse saranno invitati a presentare offerta nell'ambito di una procedura negoziata tramite RdO sul MEPA, in applicazione dei principi di trasparenza, parità di trattamento e non discriminazione di cui alla delibera ANAC n. 32/2016.

La selezione comparativa avverrà con la seguente ripartizione indicativa del punteggio:

- Offerta tecnica: 80 punti
- Offerta economica: 20 punti

Il punteggio tecnico sarà attribuito sulla base dei seguenti criteri generali, che saranno dettagliati nel disciplinare di gara allegato alla RdO:

- Metodologia e strumenti per l'elaborazione e la gestione dei progetti di inserimento lavorativo (fino a 30 punti)
Saranno valutati: l'approccio metodologico adottato per la costruzione dei piani individualizzati; gli strumenti di valutazione della capacità lavorativa residua e di monitoraggio della progressione; le modalità di aggiornamento periodico degli obiettivi; la capacità di raccordo con i servizi sociali territoriali e con le figure istituzionali competenti per le diverse tipologie di svantaggio.
- Capacità organizzativa della cooperativa (fino a 20 punti)
Saranno valutati: la struttura organizzativa e di governance della cooperativa, con riferimento all'articolazione degli organi direttivi, alla presenza di figure dedicate al coordinamento operativo e alla chiarezza dei ruoli interni; la dimensione e la solidità organizzativa, con indicazione del numero complessivo di lavoratori, della percentuale di lavoratori svantaggiati e del volume di attività riferito agli ultimi tre esercizi; il possesso di sistemi di qualità e

certificazioni pertinenti all'oggetto della convenzione (es. ISO 9001, SA8000 o equivalenti), ovvero l'adozione di strumenti interni di monitoraggio e miglioramento continuo dei processi; la rete territoriale e le partnership istituzionali consolidate con soggetti del sistema dei servizi sociali, sanitari, educativi e culturali, con indicazione degli accordi o protocolli in essere rilevanti rispetto all'oggetto della convenzione.

- Profilo professionale del Responsabile dell'Inserimento Lavorativo (fino a 20 punti)
Saranno valutati: il titolo di studio e la formazione specifica in ambito socio-lavorativo; l'esperienza documentata nella gestione di percorsi di inserimento lavorativo ai sensi della Legge n. 381/1991; la conoscenza dei contesti operativi oggetto della convenzione (servizi culturali, bibliotecari o assimilabili); la continuità e la durata dell'esperienza maturata.
- Proposta di attivazione di nuovi progetti di inserimento lavorativo (fino a 10 punti)
Saranno valutati: la qualità dei nuovi progetti proposti, con indicazione della tipologia di svantaggio, del profilo lavorativo ipotizzato e del monte ore previsto; la coerenza tra i nuovi progetti e le attività svolte nei servizi culturali comunali; la progressività degli obiettivi e la concretezza delle soluzioni proposte rispetto al contesto operativo specifico.
- Offerta economica (fino a 20 punti)
Sarà valutata la percentuale di ribasso offerta sul valore convenzionale stimato delle componenti soggette a offerta economica migliorativa (componenti A — Responsabile per l'Inserimento Lavorativo componente, C — progetti di inserimento lavorativo e D costi generali). La componente B (tutoraggio) non è soggetta a ribasso, a tutela del costo della manodopera.

8. Trattamento dati e privacy

I dati personali forniti dai soggetti partecipanti saranno trattati dal Comune di Argenta, in qualità di titolare del trattamento, esclusivamente per le finalità connesse alla presente procedura, ai sensi del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR) e del D.Lgs. n. 196/2003 e successive modificazioni. L'informativa completa è disponibile sul sito istituzionale del Comune all'indirizzo www.comune.argenta.fe.it.

9. Disposizioni finali

Il presente avviso costituisce indagine di mercato finalizzata all'individuazione degli operatori da invitare da invitare a successiva RdO MEPA.

10. Responsabile del procedimento

Il Responsabile del procedimento è il Dr. Alberto Biolcati Rinaldi, Dirigente del Settore Cultura Turismo e Servizi alla Persona, tel. 0532330266, mail a.biolcatirinaldi@comune.argenta.fe.it

11. Informazioni e contatti

Per informazioni: Comune di Argenta, Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona, Servizio Istituti culturali e Manifestazioni, Andraghetti Claudia — tel. 0532330220 — e-mail: c.andraghetti@comune.argenta.fe.it

Il presente avviso è pubblicato sull'Albo Pretorio online e sul sito istituzionale del Comune di Argenta per 15 giorni.

Argenta, 29 maggio 2026

Il Dirigente
Alberto Biolcati Rinaldi